



COMUNE DI CASTELLANETA
Provincia di Taranto

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio
del Comune il _____ N. _____ e vi rimarrà
per 10 giorni consecutivi fino al _____.

Li _____

IL RESPONSABILE DELL'ALBO

RACCOLTA GENERALE

Anno 2014

n. _____

**V AREA
DETERMINAZIONE**

N° 381 del 18/12/2014

OGGETTO: P.S.R. Puglia 2007-2013 Asse I – Misura 125 “Miglioramento e sviluppo delle infrastrutture connesse allo sviluppo e all’adeguamento dell’agricoltura e della silvicoltura” – Azione 3 – Bando riservato ai Comuni di cui alla D.G.R. n°2068/13 interessati al nubifragio del 7-8 ottobre 2013 – Intervento n. 6 S.C.R. N° 117 – Strada Gaudella Piccola. **Aggiudicazione definitiva – consegna sotto riserva di legge.**

In data 18/12/2014 nella Residenza Municipale, su proposta del responsabile del procedimento e istruttore del presente provvedimento, Sig.ra Angela Gavarente;

**IL RESPONSABILE DELLA V AREA
Arch. Pantaleo De Finis**

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta Comunale N° 31 del 28/01/2000, regolarmente esecutiva, è stato approvato il Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e Servizi che disciplina, tra l’altro, l’attività di gestione e le determinazioni;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale N° 04 del 16/01/2013, esecutiva per legge, è stato approvato il nuovo Regolamento di Contabilità;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale N° 23 del 13/10/2014, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione per l’esercizio finanziario dell’anno 2014 e Pluriennale 2014 – 2016;
- con delibera di Giunta Comunale n. 157 del 13.11.2014, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, è stata approvato il Piano Esecutivo di Gestione Anno 2014, ai sensi dell’art. 14 del vigente Regolamento di Contabilità, con il quale sono stati assegnati obiettivi e risorse e sono stati individuati i responsabili dei servizi, ai sensi dell’art. 177 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Premesso, altresì, che:

Nei giorni 7 e 8 ottobre 2013 nel territorio comunale si sono verificati eventi alluvionali eccezionali che hanno causato gravi problemi alla sicurezza e circolazione stradale, rendendo necessaria l'attivazione di interventi urgenti volti a salvaguardare la sicurezza pubblica;

Con deliberazione N° 133 in data 10/10/2013, debitamente esecutiva, la Giunta Comunale ha dichiarato lo stato di emergenza e di calamità naturale, dando mandato ai Responsabili di Servizio di porre in essere tutte le misure per fronteggiare l'emergenza in atto;

L'Amministrazione Comunale onde provvedere al ripristino delle strade oggetto del dissesto conseguente agli eventi alluvionali del 7 e 8 ottobre, ha aderito al Programma di Sviluppo Rurale della Regione Puglia 2007-2013 – Asse I – Misura 125: “Miglioramento e sviluppo delle infrastrutture connesse allo sviluppo e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura” – Azione 3: “Opere di ripristino ed ammodernamento delle strade rurali esistenti pubbliche di collegamento con le arterie di comunicazione comunali, provinciali e statali”, riservato ai Comuni di cui alla D.G.R. N° 2068/2013 interessati dal nubifragio del 7-8 ottobre 2013;

Con nota prot. N° 28450 in data 26/11/2013 il Comune di Castellaneta ha inoltrato istanza di aiuto relativamente a 51 interventi di ripristino per i quali è stata prevista una spesa complessiva di €15.170.463,54 oltre I.V.A.;

Con nota prot. N° 22814 del 19/12/2013, acquisita al protocollo generale del Comune in pari data al N° 30600, la Regione Puglia ha comunicato che, con determinazione dell'Autorità di Gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013 N° 641 in data 19/12/2013, l'istanza di aiuto presentata dal Comune di Castellaneta è stata ammessa ai benefici per N° 10 interventi con una spesa pari ad €4.447.034,93;

Con deliberazione N° 178 in data 19/12/2013, esecutiva secondo le modalità di legge, la Giunta Comunale autorizzava il Sindaco all'accettazione della concessione dell'aiuto ed alla relativa sottoscrizione della dichiarazione di impegno a garanzia dell'anticipo di € 2.223.517,47 circa l'aiuto concesso, contestualmente demandando al sottoscritto Responsabile del Servizio Lavori Pubblici, l'assunzione degli atti consequenziali di propria competenza, al fine di stabilire le modalità di affidamento dei lavori;

Con determinazione dirigenziale N° 279 del 30/12/2013 lo scrivente prendeva atto della concessione di aiuti disposta dalla Regione Puglia, pari a complessivi € 4.447.034,93, da accreditarsi sul Capitolo 7 – Intervento 2080101 del Bilancio pluriennale 2013-2014;

Circa gli interventi di ripristino della strada comunale rurale N° 117 denominata “Strada Gaudella Piccola” l'importo ammesso a finanziamento è pari ad € 499.489,74 oltre I.V.A.;

Con deliberazione N° 19 del 11/02/2014, debitamente esecutiva, la Giunta Comunale ha proceduto all'approvazione del progetto preliminare-definitivo in riferimento agli interventi di manutenzione ordinaria di cui innanzi ed il sottoscritto, in qualità di responsabile della V Area Tecnica, è stato nominato R.U.P.;

Con determinazione N° 60 del 17/02/2014 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di ripristino della strada comunale N° 117 denominata “Strada Gaudella Piccola”, di importo ammontante a complessivi € 609.377,48;

Con determinazione dirigenziale N° 300 del 09/10/2014 si è proceduto ad approvare gli atti di gara ed ad indire la relativa gara per l'affidamento dei lavori;

Secondo le modalità ed i termini stabiliti dalla relativa lettera di invito, la gara è stata espletata il giorno 03 novembre 2014 tra le Ditte che hanno fatto pervenire in tempo utile la propria migliore offerta;

Come da Verbale redatto in data 03 novembre 2014 dalla Commissione di Gara, i lavori di ripristino della strada comunale N° 117 denominata “Strada Gaudella Piccola” sono stati provvisoriamente aggiudicati alla Ditta “Italiascavi ed Ecologia s.r.l” con sede a Via C. Pavese n. 17 – 74015 Martina Franca (TA), avendo la medesima proposto il miglior ribasso percentuale;

che l’impresa “Francesco De Bartolomeo e G. s.r.l” con sede in Taranto si è classificata seconda in graduatoria;

che in relazione agli esiti dell’attività di attribuzione dei punteggi da parte della Commissione, si è stabilito di procedere alla verifica di congruità della prima migliore offerta, corrispondente a quella della ditta “Italiascavi ed Ecologia s.r.l.”, risultata anormalmente bassa, secondo quanto previsto dall’art. 86, comma 1, del D. Lgs. n. 163/2006, con un ribasso del 43,737%;

che con nota prot. n. 25609 del 4 novembre 2014, ai sensi dell’art. 87 comma 2 del citato D.Lgs. n. 163/2006, la ditta “Italiascavi ed Ecologia s.r.l.” è stata invitata a fornire tutte le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l’importo offerto in sede di gara, nonché relative agli altri elementi di valutazione dell’offerta al fine di verificarne la congruità;

che con nota prot. n.27004 del 19 novembre 2014 sono pervenute le giustificazioni della ditta Italiascavi ed Ecologia;

che con nota prot. n. 27671 del 25 novembre 2014 la stazione appaltante ha convocato la ditta Italiascavi ed Ecologia a fornire ulteriori giustificazioni;

Considerato:

che, all’esito del contraddittorio con la concorrente, le giustificazioni prodotte dalla ditta non sono risultate esaustive in quanto per l’analisi dei prezzi è stato assunto quale parametro di riferimento il prezziario della Regione Calabria e, quindi, di un’area lavorativa diversa da quella oggetto dell’appalto;

che, invero, dal raffronto analitico tra i prezzi di cui al prezziario prodotto dall’impresa e quelli relativi alla Regione Basilicata, ben più vicina al luogo di esecuzione dei lavori, emerge con palmare evidenza una alterazione dei costi previsti e sottostimati dall’impresa rispetto a quelli reali;

che, inoltre, anche per quanto concerne i mezzi d’opera, gli impianti, i macchinari e le attrezzature di cantiere, dal Registro dei beni ammortizzabili non risulta adeguatamente comprovato il valore d’acquisto dei mezzi che si intendono utilizzare, il valore residuo da ammortizzare ed il costo di ammortamento annuale fiscalmente ammesso; inoltre, anche i prezzi indicati per il noleggio dei macchinari appaiono sotto stimati e non rispondenti ai reali prezzi di mercato;

che, pertanto, i chiarimenti forniti, anche alla luce di tutto quanto innanzi evidenziato, non appaiono idonei a comprovare l’affidabilità dell’offerta atteso che, dalla analitica valutazione delle singole voci di prezzo, emerge come le stesse non siano state correttamente determinate dalla impresa concorrente;

che l’offerta nel suo complesso, così come formulata, non appare seria ed attendibile in quanto non rispondente alla realtà del mercato ed a quella aziendale per cui l’intera operazione economica risulta non plausibile;

che l'offerta in questione si manifesta, peraltro, non remunerativa per l'Impresa in quanto incoerente con le comuni leggi di mercato e con una razionale gestione dei fattori di produzione;

che, pertanto, un'offerta non remunerativa per la ditta si appalesa *ab origine* non vantaggiosa per la stazione appaltante che si vedrebbe esposta al rischio di una esecuzione atipica e non corretta dell'appalto, nel tentativo di un recupero, in maniera non convenzionale, dell'equilibrio economico contrattuale;

Verificate le giustificazioni prodotte dalla ditta "Italiascavi ed Ecologia s.r.l." e la documentazione ad esse allegata;

Dato atto:

che le stesse non appaiono esaustive;

che in data 5 novembre 2014 sono state inviate, agli organi preposti, apposite richieste per la verifica del possesso dei requisiti dell'impresa "Francesco De Bartolomeo e G. s.r.l.", attraverso l'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione) e attraverso Racc. A/R

che in data 11 novembre 2014 è stata trasmessa apposita richiesta di verifica dei requisiti della capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa ai sensi dell'art. 38 del D.Lgs. n. 163/2006 sia all'impresa "Italiascavi ed Ecologia s.r.l." risultata prima in graduatoria, sia alla impresa "Francesco De Bartolomeo e G. s.r.l." seconda in graduatoria;

Data l'estrema urgenza di assicurare la esecuzione dei lavori delle strade urbane e rurali in seguito agli eventi alluvionali dell'ottobre e dicembre 2013, a causa del grave disagio procurato alla circolazione veicolare e pedonale, motivo di continue rimozioni da parte dell'utenza, necessita provvedere alla consegna sotto riserva di legge;

Si ritiene, pertanto, di dover procedere all'aggiudicazione definitiva dei lavori, nelle more dell'acquisizione completa delle certificazioni comprovanti il possesso dei requisiti dichiarati dalla Ditta aggiudicataria in sede di gara, contestualmente rimodulando il quadro economico di progetto in funzione delle risultanze di gara, dell'inserimento della quota per il fondo incentivante, ed all'adozione della determina a contrarre per la stipula del contratto d'appalto;

pertanto,

Visto l'art. 107 del D. Lgs. N° 267/2000 e ss.mm. e ii., recante il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

Visto il D.Lgs. N° 163 del 12/04/2006 e ss.mm.e ii;

Visto il D.P.R. N° 207 del 05/10/2010 (Regolamento di esecuzione del D.Lgs. n. 163/2006);

Vista la D.G.C. N° 110 in data 30/07/2014, debitamente esecutiva, con la quale si è proceduto alla riorganizzazione delle Aree, dei Servizi e degli Uffici Comunali;

Visto il Decreto Sindacale N° 59 in data 30/06/2014 di nomina del sottoscritto a Responsabile della 5^ Area Tecnica;

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono per trascritte,

1. di disporre, per tutte le motivazioni innanzi esposte, l'esclusione della ditta "Italiascavi ed Ecologia s.r.l." dall'appalto in questione per anomalia dell'offerta e di aggiudicare, di conseguenza, l'appalto alla seconda classificata "Francesco De Bartolomeo e G. s.r.l." p.iva 02790490730 con sede in Taranto alla via Dario Lupo n.49 avendo la medesima proposto il ribasso percentuale del 19,17% sull'importo lavori soggetto a ribasso di € 301.509,77 e, quindi, per l'importo di € 57.799,42, oltre ad oneri per la sicurezza di € 13.379,19 e per manodopera di € 136.007,31, non soggetti a ribasso, in uno € 393.096,85;
2. di dare, altresì, atto che è stata avviata la procedura per la verifica del possesso dei prescritti requisiti dichiarati in sede di gara, secondo le modalità indicate in narrativa;
3. di stabilire che, ai sensi del comma 8 dell'art. 11 del D.Lgs. N° 163/2006 e ss.mm.ii., la suddetta aggiudicazione definitiva diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti dichiarati dall'aggiudicataria in sede di gara, mediante acquisizione della richiesta documentazione da parte di questa stazione appaltante;
4. di rimodulare il quadro economico di progetto riguardante i lavori di ripristino della strada comunale N° 117 denominata "Strada Gaudella Piccola" in funzione delle risultanze di gara e dell'inserimento della quota per il fondo incentivante, come di seguito riportato:

SC117	Aggiudicazione definitiva	Verifica Soglia del 12%
	19.170%	
A - IMPORTO LAVORI	€ 393,096.85	5.34%
1 - IMPORTO LAVORI SOGGETTO A RIBASSO	€ 243,710.35	
2 - SOMME DELLA SICUREZZA	€ 13,379.19	
3 - PERCENTUALE MANODOPERA NON SOGGETTA A RIBASSO	€ 136,007.31	
B - SPESE GENERALI (B1 + B2 + B3)	€ 48,516.78	
1 - Spese tecniche per progettazione, direzione lavori, coordinatore per la sicurezza, assistenza giornaliera, contabilità, ecc.	€ 17,500.00	
2 - spese varie tecniche, di gestione del cantiere e di gara	€ 3,500.00	
3 - Eventuali imprevisti	€ 27,516.78	
TOTALE A + B spese finanziate con misura 125	€ 441,613.63	
SPESE NON FINANZIATE DALLA MISURA 125		
inarcassa	€ 700.00	
incentivo progettazione (1%)	€ 4,508.96	
C		
1 -IVA 22% di A	€ 86,481.31	
2 - IVA 22% di B	€ 10,673.69	
Totale spese non finanziate dalla misura 125	€ 102,363.96	
IMPORTO PROGETTO A + B + C	€ 543,977.59	

5. di dare atto che la complessiva spesa di € 543.977,59 trova la seguente copertura finanziaria:
 - spese relative a lavori e spese generali, pari a € 441.613,63 mediante i fondi stanziati per lo Sviluppo Rurale della Regione Puglia 2007-2013 – Asse I – Misura 125: "Miglioramento e sviluppo delle infrastrutture connesse allo sviluppo e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura" – Azione 3: "Opere di ripristino ed ammodernamento delle strade rurali esistenti pubbliche di collegamento con le arterie di comunicazione comunali, provinciali e statali", riservato ai Comuni, di cui alla D.G.R.

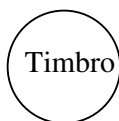
N° 2068/2013, interessati dal nubifragio del 7-8 ottobre 2013, che risulta già accreditata sul Capitolo 37 – Intervento 2080101: “Interventi di somma urgenza per eventi calamitosi” del Bilancio 2014;

- spese per IVA sui lavori e prestazioni professionali pari a € 97.155,00 mediante accesso al fondo IVA istituito con D.G.R. N° 2565/2012, secondo le modalità stabilite dall’Autorità di Gestione del PSR Puglia 2007-2013;
 - spese per corresponsione oneri contributivi ai professionisti, pari ad € 700,00, mediante fondi comunali a gravare sul Capitolo 1 – Intervento 1010603: “Prestazioni professionali per studi, progettazioni e collaudi” del Bilancio 2014, come da determinazione di impegno di spesa N° 43 del 10/02/2014;
 - spese relative alla corresponsione dell’incentivo per la progettazione, pari a € 4.508,96 mediante fondi comunali a gravare sul Capitolo 1 – Intervento 1010603: “Prestazioni professionali per studi, progettazioni e collaudi” del Bilancio 2014, come da determinazione di impegno di spesa N° 359 del 02/12/2014;
6. di adottare, ai sensi dell’art. 11, comma 2, del D. Lgs. N° 163/06, determina a contrarre circa il contratto d’appalto dei lavori di ripristino della strada comunale N° 117 denominata “Strada Gaudella Piccola”, dando atto che il relativo schema di contratto, costituendo documentazione di gara, è stato approvato con determinazione dirigenziale N°60 del 17/02/2014;
7. di procedere alla consegna dei lavori di ripristino della strada comunale N° 117 denominata “Strada Gaudella Piccola” sotto riserva di legge, dato lo stato in cui versano le strade urbane e rurali in seguito agli eventi alluvionali dell’ottobre e dicembre 2013 .

Il Responsabile del Servizio

L'Istruttore del Provvedimento

F.to Arch. Pantaleo De Finis



F.to Sig.ra Angela Gavarente

(nel caso di provvedimenti di assunzione di impegni di spesa)

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto di regolarità contabile della presente determinazione attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, 4° comma, T.U. di cui al D.Lgs 267 del 18 agosto 2000.

Lì, 18/12/2014

F.to Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. Francesca Capriulo

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/03
Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo on line del Comune, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili.

Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, saranno contenuti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Lì, 18/12/2014

F.to Il Capo Area/ Resp. Proc.
Arch. Pantaleo De Finis