



COMUNE DI CASTELLANETA

Provincia di Taranto

Piazza Principe di Napoli – 74011 – tel. 0998497111 – fax 0998442048 – C.F. 80012250736

AREA 8 - SORVEGLIANZA E SICUREZZA

Determinazione

n. 1282 del 08/08/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE TRATTENUTE SOMME E APPLICAZIONI SANZIONI IN ESECUZIONE DEL CAPITOLATO SPECIALE DEL " SERVIZIO DI RACCOLTA E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI ED ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI ".- LIQUIDAZIONE FATTURE.

PREMESSO che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 28.1.2000, regolarmente esecutiva, è stato approvato il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e Servizi che disciplina, tra l'altro, l'attività di gestione e le determinazioni;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 28/12/2018, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019 e Pluriennale 2019 - 2021;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 09/02/2017, esecutiva per legge, è stato approvato il Nuovo Regolamento di Contabilità;

PREMESSO altresì, che:

- ai sensi dell' art. 177, 2° comma, del D.lgs. 3 aprile 2006 n. 152, la gestione dei rifiuti costituisce attività di interesse pubblico;
- in attesa dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti nell'ambito dell'ARO/3, il Comune di Castellaneta, con determinazione n. 125 del 30.10.2015 ha indetto una gara d'appalto per garantire lo svolgimento del servizio di Raccolta Trasporto e Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani sul proprio territorio;
- all'esito della procedura ad evidenza pubblica è risultata aggiudicataria l'ATI ER.CAV s.r.l. – AREA SUD Milano S.p.A.;
- con contratto di Rep. 2237 sottoscritto in data 28.12.2016 l'aggiudicataria si è obbligata a svolgere il servizio per il periodo di due anni, decorrenti dal 27 giugno 2016, prorogabili per un altro anno, laddove non fosse nelle more intervenuta l'aggiudicazione della gara nell'ambito dell'ARO;
- con nota prot. 7153 del 26.03.2018 il Comune di Castellaneta, in virtù della previsione di cui all'art.7 comma 2 del c.s.a. poi confluita, con integrazione, nell'articolo 2 del contratto innanzi citato, ha esercitato la facoltà prevista dal contratto di proroga del servizio per il periodo necessario all'affidamento della gara che l'ARO/3 è ormai prossima ad indire;

CONSIDERATO CHE:

- il servizio di raccolta e trasporto dei RSU è un servizio pubblico essenziale, a norma dell' art.1 della L. 146/90, e costituisce attività di pubblico interesse ai sensi dell' art. 177, 2° comma del D.lgs 3 aprile 2006, n.152 e pertanto non può essere cessato o sospeso, per nessuna ragione;
- ai sensi dell'art 177 co. 4 del D.lgs 152/06, la gestione integrata dei RSU deve essere svolta assicurando l'assenza di pericoli per la salute dell'uomo e di procedimenti che possano produrre danni al paesaggio, ai siti tutelati, all' acqua, all' aria, al suolo, alla fauna ed alla flora o che possano produrre inconvenienti causati da odori e rumori;
- ai sensi dell' art. 177 co. 5, gli enti locali esercitano le funzioni di propria competenza in materia di gestione dei rifiuti in conformità alla parte IV del citato decreto 152/06, adottando ogni opportuna azione ed avvalendosi di soggetti pubblici o privati;
- il servizio di raccolta dei RSU, sul territorio comunale, riveste importanza assoluta ai fini del mantenimento di adeguati livelli di protezione della igiene pubblica, della salute dei cittadini nonché ai fini della salvaguardia dell'ambiente;
- la continuità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani è elemento essenziale della azione amministrativa dell'Ente Locale in ordine alla erogazione ai cittadini dei servizi a domanda individuale;
- pertanto, è necessario assicurare la continuità del servizio di raccolta dei Rifiuti Solidi Urbani sull'intero territorio comunale nonché garantire continuità al servizio di trasporto dei rifiuti urbani;



COMUNE DI CASTELLANETA

Provincia di Taranto

Piazza Principe di Napoli – 74011 – tel. 0998497111 – fax 0998442048 – C.F. 80012250736

CHE la Giunta con proprio atto n. 92 del 18.06.2018 stabiliva avvalersi di proroga tecnica per giorni 300 con l'ATI Areasud Milano S.p.A. – Er.Cav. s.r.l. per i servizi di igiene urbana giusta previsioni ex articolo 2 del contratto citato [*«fosse necessario prorogare [...] l'Impresa appaltatrice sarà tenuta alla prosecuzione del servizio, in regime di temporanea "prorogatio"»*]

CHE per quanto attiene alla mandante Er.Cav. s.r.l. si verte nelle previsioni ex art. 32 del D.L. 24 giugno 2014 n. 90 di straordinaria e temporanea gestione dell'impresa appaltatrice limitatamente alla completa esecuzione del contratto di appalto, coma da nota degli Amministratori Straordinari della società pervenuta al n. 14900 del protocollo generale in data 28 giugno 2018;

CONSIDERATO CHE:

- Con determinazione n. 951 del 20.06.2018 si prendeva atto della deliberazione di Giunta n. 92/2018 impegnando la spesa occorrente per la proroga disposta.

VISTE:

- la propria determinazione n. 1277 del 2.8.2019;
- le contestazioni prot. n.18047 del 1°.8.2019 e prot. n. 18251 del 5.8.2019 inviate all'ATI AREA SUD SPA - ER.CAV SRL;
- le fatture emesse da Area sud e da Er. Cav relative ai canoni di servizio mensili per i mesi di marzo 2019, aprile 2019, maggio 2019, giugno 2019 e luglio 2019 (1-16 luglio), come di seguito descritte:

AREA SUD MILANO S.P.A.:

- FATT. N.28/E/2019 € 154.023,77;
- FATT. N.43/E/2019 € 154.023,77;
- FATT. N. 59/E/2019 € 154.023,77;
- FATT. N.67/E/2019 € 154.023,77;
- FATT.N.83/E/2019 € 82.146,01;

Totale € 698.241,09 al netto di IVA;

ER.CAV S.R.L.:

- FATT. N.73/2019 € 66.010,33;
- FATT. N. 109/2019 € 66.010,33,
- FATT. N. 142/2019 € 66.010,33;
- FATT. N. 193/2019 € 66.010,33;
- FATT. N. 201/2019 € 34.723,20;

Totale € 298.764,52 al netto di IVA;

TOTALE in capo all'ATI € 997.005,61 oltre IVA per € 99.700,561 = € 1.096.706,171;

ACCERTATO:

- che, da parte dell'A.T.I., nel periodo estivo (1° giugno – 30 settembre, n. 122 giorni) dovevano essere attivati e/o potenziati i servizi come puntualmente descritti a pag. 36 della RELAZIONE TECNICA DESCRITTIVA presentata dall'ATI in sede di gara e quindi allegato al contratto di servizio;
- che, per poter disporre di un dato economico utile alla quantificazione delle decurtazioni di importi per il mancato servizio prestato (art. 23 capitolato speciale d'appalto), si è proceduto alla quantificazione dei



COMUNE DI CASTELLANETA

Provincia di Taranto

Piazza Principe di Napoli – 74011 – tel. 0998497111 – fax 0998442048 – C.F. 80012250736

singoli servizi (pag. 36 della RELAZIONE TECNICA DESCRITTIVA presentata dall'ATI in sede di gara e quindi allegato al contratto di servizio), come risulta dalle n. 14 tabelle allegate a questo provvedimento;

- che per la quantificazione del costo orario relativo ai vari livelli (2°, 3° e 4°) e del costo orario per l'impiego di automezzi di servizio si è fatto riferimento rispettivamente alle tabelle ministeriali marzo 2019 per le aziende igiene urbana, settore privato, nonché ai costi previsti da questa Stazione Appaltante nella Relazione Tecnico – Economica;
- che il complesso dei servizi ha previsto un costo di € 365.844,00 (la somma delle n. 14 tabelle) : giorni 122 (intero periodo estivo) : 24 dipendenti (neo assunti incremento, pag. 37 RELAZIONE TECNICA DESCRITTIVA presentata dall'ATI in sede di gara) = **€ 125,00**;
- che, ottenuto il dato economico di € 125,00 (corrispondente al costo medio giornaliero di servizio per n. 1 dipendente neo assunto comprese le attrezzature di servizio che necessariamente devono esser conteggiate), qui si seguito sono specificate le relative decurtazioni per le omesse e/o per le parziali neo assunzioni che l'ATI avrebbe dovuto effettuare dal 1° giugno fino al 16 luglio 2019:

⇒ **AREA SUD**: avrebbe dovuto impiegare N. 14 NUOVE UNITA' DAL 1° GIUGNO, ha assunto n. 5 unità dal 27 giugno fino al 16 luglio; quindi:

€ 125 x 14 unità x 26 giorni (di giugno, totalmente scoperti) = **€ 45.500,00**;

€ 125 x 9 (differenza 14 – 5, totale carenza) x 20 giorni (n. 4 giorni di giugno, avendo assunto le unità dal 27 giugno + 16 giorni di luglio) = **€ 22.500,00**;

⇒ **ERCAV**: avrebbe dovuto impiegare N. 10 NUOVE UNITA' DAL 1° GIUGNO, ha assunto n. 2 unità dal 7 giugno fino al 16 luglio e n. 1 unità dal 12 giugno fino al 16 luglio.

€ 125 x 10 unità x 6 giorni (di giugno, totalmente scoperti) = **€ 7.500,00**;

€ 125 x 7 unità x 36 giorni (n. 20 giorni di giugno + 16 giorni di luglio) = **€ 31.500,00**;

- che il totale delle **DECURTAZIONI EX ART. 23 DEL C.S.A. IN CAPO ALL'ATI ammonta ad € 107.000,00** (AREA SUD TOTALI € 68.000,00 + ERCAV TOTALI € 39.000,00);
- che, al totale delle decurtazioni come sopra conteggiate, devono aggiungersi le sanzioni previste sempre dall'art. 23 del C.S.A. e le stesse variano a seconda della natura del servizio non effettuato giornalmente, come è appunto quello relativo al periodo estivo;
- che, con una media molto prudentiale, possono applicarsi i seguenti importi: € 2.000,00 per ogni giorno di mancata e completa prestazione di servizio e quindi la somma di 26 AREA SUD + 6 ERCAV = 32 = **€ 64.000,00** nonchè € 1.000,00 per i giorni di parziale copertura: 20 AREA SUD + 36 ERCAV = 56 x € 1.000,00 = **€ 56.000,00**;

che il totale delle **TOTALE SANZIONI EX ART. 23 DEL C.S.A. IN CAPO ALL'ATI ammonta ad € 120.000,00**; **RILEVATO** altresì :

che con nota prot. n. 18251 del 05.08.2019 si è proceduto alla seguente contestazione:



COMUNE DI CASTELLANETA

Provincia di Taranto

Piazza Principe di Napoli – 74011 – tel. 0998497111 – fax 0998442048 – C.F. 80012250736

A CATTIVA GESTIONE DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEL RIFIUTO CODICE CER

200108: tale cattiva gestione della raccolta differenziata ha prodotto una sovrapproduzione da parte dell'impianto di destinazione del predetto rifiuto riferito alla presenza di rifiuto non compostabile. Di seguito si elencano i numeri delle fatture emesse dall'impianto PROGEVA S.R.L ed i relativi singoli importi:

1. Fattura n°190170 del 31/03/2019 per € 5.858,80;
2. Fattura n°190233 del 30/04/2019 per € 6.307,80;
3. Fattura n°190297 del 31/05/2019 per € 6.365,20;
4. Fattura n°190342 del 30/06/2019 per € 4.808,00.

Importo totale € 23.339,80;

B CATTIVA GESTIONE DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEL RIFIUTO CODICE CER

150102: tale cattiva gestione della raccolta differenziata ha prodotto una sovrapproduzione da parte dell'impianto di destinazione del predetto rifiuto riferito alla presenza di rifiuto non compostabile. Di seguito si elencano i numeri delle fatture emesse dall'impianto PROGEVA S.R.L ed i relativi singoli importi:

1. Fattura n°5/PA del 09/01/2019 per € 4.091,21;
2. Fattura n°6/PA del 09/01/2019 per € 1.582,91;
3. Fattura n°24/PA del 30/03/2019 per € 7.779,67;
4. Fattura n°35/PA del 29/06/2019 per € 8.733,28.

Importo totale € 22.187,07;

C PER MANCATO INTROITO DEI CONTRIBUTI COREPLA: la cattiva gestione della raccolta differenziata dei rifiuti con codice CER 150102 ha generato il mancato introito da parte di questa Amministrazione Comunale del contributo erogato dal Consorzio COREPLA. Di seguito si riportano gli importi dei mancati contributi percepiti:

1. Fattura n°5/PA del 09/01/2019: kg 22.405 x € 0,10134 = € 2.270,52;
2. Fattura n°6/PA del 09/01/2019: kg 8.340 x € 0,10134 = € 845,17;
3. Fattura n°24/PA del 30/03/2019: kg 39.051 x € 0,10134 = € 3.957,42;
4. Fattura n°35/PA del 29/06/2019: kg 43.800 x € 0,10134 = € 4.438,69.

Importo totale € 11.511,80;

D PER OMESSA FORNITURA AI BANCARELLISTI DEL MERCATO SETTIMANALE DI SACCHI IN POLIETILENE: in conseguenza al periodo (13 settembre 2018 – 13 febbraio 2019) già contestato per la omessa fornitura dei sacchi in polietilene necessari per la raccolta differenziata nelle giornate di ogni mercato



COMUNE DI CASTELLANETA

Provincia di Taranto

Piazza Principe di Napoli – 74011 – tel. 0998497111 – fax 0998442048 – C.F. 80012250736

settimanale, con la presente Vi si contesta la reiterata omissione di consegna per il periodo 14 febbraio 2019 al 16 luglio 2019 che ha generato i seguenti importi:

1. Costo medio sacco € 0,40 x n° 2 sacchi per bancarelle x 300 bancarelle x n°23 giornate di mercato = € 5.520,00;
2. Art. 23 capo 21 dell'ex C.S.A. e negligenza nella gestione del servizio, si ipotizza di applicare la metà del valore massimo della sanzione par ad € 1.250,00 (importo attribuito ad ogni mancata consegna), per cui l'importo totale è pari ad € 1.250,00 x 23 = € 28.750,00.

Importo totale € 5.520,00 + € 28.750,00 = € 34.270,00

In riferimento alle contestazioni di cui si sopra, si ha un totale complessivo pari ad € 91.308,67 così ripartito:

- **AREA SUD TOTALI € 63.916,07;**
- **ER.CAV TOTALI € 27.392,60;**

RILEVATO ancora:

che in data 2.8.2019 con determina n. 1277 si è provveduto - a seguito di diverse diffide delle OO. SS. - al pagamento delle relative alle spettanze retributive maturate da n. 30 lavoratori in carico alla ditta AREA SUD MILANO S.p.A. come da elenco allegato al presente atto, per l'importo complessivo di **€ 53.674,90**, nonché all'accantonamento di **€ 186.420,00** a garanzia del raggiungimento degli obiettivi economici di raccolta differenziata, così come definiti dall'art. 20 del capitolato speciale di appalto, ed all'applicazione della sanzione di **€ 51.493,766** per i motivi indicati in narrativa alla suddetta determina;

ACCERTATO:

che il credito per i servizi mensili dell'ATI ammonta complessivamente ad € 997.005,61 così ripartito al netto d'IVA:

AREA SUD

- **€ 698.241,09;**

ER.CAV

- **€ 298.764,52;**

e che il credito di questo ente ammonta a complessivi € 609.896,57, così distinto:

1. **€ 186.420,00** accantonamento somme a garanzia del raggiungimento obiettivi economici di raccolta differenziata così come previsto dall'art.20 del capitolato speciale d'appalto (vedi determina n. 1277/19);
2. **€ 51.493,00** sanzioni meglio indicate nella predetta determina;
3. **€ 107.000,00** quali sanzioni ex art. 23 C.S.A.;
4. **€ 120.000,00** sanzioni di cui alla contestazione prot. n. 18047 del 01.08.2019;
5. **€ 91.308,67** sanzioni di cui alla contestazione prot. n. 18251 del 5.8.2019;
6. **€ 53.674,90** pagamento dipendenti area sud Milano su diffida OO. SS.;

Totale € 609.896,57 così ripartito:

- **€ 426.927,60 AREA SUD;**



COMUNE DI CASTELLANETA

Provincia di Taranto

Piazza Principe di Napoli – 74011 – tel. 0998497111 – fax 0998442048 – C.F. 80012250736

- € 182.968,97 ER.CAV;

VISTO il Decreto Sindacale n. 10 del 30.01.2019;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, D. Lgs. 18 agosto, n. 267;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il Decreto Legislativo n.50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTO il Testo Unico Ambientale D. Lgs. 152/2006;

RITENUTO dover provvedere in merito;

DETERMINA

per i motivi in premessa specificati:

1. Di prendere atto e far propria la premessa narrativa come parte integrante e sostanziale nonché motivazione del dispositivo del presente atto;
2. Di liquidare all'ATI AREA SUD S.P.A.- Er. CAV S.R.L. a saldo totale l'importo di **€ 486.809,59** iva compresa, così ripartito:
 - **AREA SUD MILANO € 698.241,09 + IVA 10% € 69.824,10 = € 768.065,19** a detrarre le trattenute pari ad **€ 426.927,60 = € 341.137,59 IVA COMPRESA**
 - **ER.CAV € 298.764,52 + IVA 10% € 29.876,45 = € 328.640,97** a detrarre le trattenute pari ad **€ 182.968,97 = € 145.672,00 IVA COMPRESA;**
3. Di dare atto che le suddette somme saranno detratte dalle fatture delle rispettive ditte, ovvero Areasud Milano s.r.l. ed Er.Cav. s.p.a. in sede di liquidazione, salvo applicazione delle ritenute previste dall'articolo 16 del c.s.a. .
4. Di notificare il presente atto all'ATI Areasud Milano S.p.A. – Er.Cav. s.r.l.
5. Di imputare la spesa complessiva sul capitolo 12950 “Appalto servizio N.U.” del Bilancio 2019.

CIG : 645071633E

CUP : B89D15001110004

Li, 08/08/2019

IL RESPONSABILE
Francesco Perrone
(atto sottoscritto digitalmente)