



PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il
20 MAG 2013 364
- 4 OTT 2013
e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi fino al
20 MAG 2013
IL RESPONSABILE DELL'ALBO

COMUNE DI CASTELLANETA
PROVINCIA DI TARANTO

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 66 del 16/05/2013

OGGETTO: Programmazione del fabbisogno triennale del personale anni 2013-2015.
Programma occupazionale anno 2013.

Addì 16 maggio 2013 alle ore 8,00 e sg. nella Residenza Municipale, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco e con la partecipazione del Segretario Generale dott. Eugenio DE CARLO

Risultano presenti (P = presente; A = assente):

Avv. Giovanni GUGLIOTTI	Sindaco	P
Sig. Alfredo Oscar CELLAMARE	Vice Sindaco	P
Dr. Giuseppe Nicola ANGELILLO	Assessore	P
Dr. Gianrocco DE MARINIS	Assessore	P
Dott.ssa Anna Rita D'ETTORRE	Assessore	P
Sig. Alessandro RUBINO	Assessore	P

PRESENTI N. 06 ASSENTI N. //

PREMESSO:

- **che** il vigente quadro normativo in materia di organizzazione dell'ente locale, con particolare riferimento a quanto stabilito dall'art. 39 della legge 27.12.1997 n° 449 e dall'art. 91 del D.Lgs. n. 267/2000, attribuisce all'Amministrazione comunale specifiche competenze in ordine alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
- **che** l'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001 impone l'obbligo, da parte della Giunta Comunale, di assumere determinazioni organizzative in materia di personale e, relativamente alle assunzioni, la necessità di procedere alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, quale atto di programmazione dinamica, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
- **che** la dotazione organica di questo Comune è stata rideterminata con deliberazione G.C.58 del 12.4.2011 e successiva deliberazione della G.C. n.79 del 27.12.2012, previa deliberazione di di G.C. n. 122 del 21.8.2012 di ricognizione della dotazione organica e di eventuali di eventuali esuberi ai sensi degli artt. 6 e 33 d.lgs. n. 165/01 e s.m.i.;
- **che**, come emerge dalla nuova organizzazione che l'Amministrazione ha inteso attuare, sono state istituite nuove aree ovvero:
3° Area Fiscalità locale- Entrate Tributarie- Entrate Patrimoniali ed extratributarie;
7° Area Ambiente e Marketing del territorio;

Osservato che occorre verificare che qualsiasi nuovo contratto si ponga in linea con i seguenti parametri di spesa fino ad oggi previsti per i comuni sopra i 5 mila abitanti, ovvero:

- a) riduzione della spesa del personale rispetto a quella sostenuta nell'anno precedente (art. 1, comma 557, L. n. 296/2006 per gli enti soggetti al Patto di stabilità);
- b) contenimento nella percentuale normativamente prevista del rapporto tra spesa del personale e spesa corrente (attualmente 50% articolo 76, comma 7, primo periodo, prima parte, D.L. n. 112/2008).

Dato atto:

che il Responsabile del Settore finanziario ha attestato che il volume complessivo delle spese del personale a vario titolo rapportato al volume complessivo delle Entrate correnti desumibili dai titoli l'2° e 3° è del 29,71% e, pertanto, inferiore al 50% e che l'Ente per l'anno 2012 ha rispettato il patto di stabilità interno, in ossequio all'art. 76 comma 7 e comma 4 del D.L. n.112/2008;

-**che** negli anni 2010, 2011 e 2012 questo Ente non ha più sostenuto la spesa per retribuzione di n.14 dipendenti per cessazione dal servizio ;

-**che** tale spesa, calcolata secondo quanto chiarito dalla Presidenza Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica UPPA con nota circolare n.11786 del 22.2.2011 ammonta ad € 415.487,02 per trattamento economico fondamentale comprensivo di oneri, oltre € 31.127,51 per trattamento accessorio, somma che può essere utilizzata nella misura del 40%, pari ad € 166.194,804, per nuove assunzioni secondo quanto disposto dall'art. 76 comma 7 del D.L. n.112/2008 , convertito dalla legge n.133/2008, così come modificato dal D.L. n.16/2012 coordinato con la legge di conversione n.44/2012;

che l'art. 1, comma 557, della legge finanziaria 2007 e successive modificazioni, come sostituito dal comma 7 dell'art. 14 del D.L. n. 78 del 31.05.2010 convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, stabilisce che ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, a ridurre l'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti, a razionalizzare e snellire le

strutture burocratiche amministrative e a contenere le dinamiche di crescita della contrattazione integrativa;

Che il decreto sugli esuberi del personale degli Enti Locali previsto dall'art.16 del DL 95/2012, c.d. D.L. "spending review", da emanarsi entro il 31.12.2012, non è stato adottato;

Dato atto che:

- l'art. 4 comma 103, lett. a) della legge 12.11.2011 n.183 recante la legge di stabilità 2012 ha riservato l'ambito di azione della predetta normativa in materia di turnover del personale soltanto alle assunzioni a tempo indeterminato;
- il D.L. 2 Marzo 2012 n.16 conv. nella legge n.44/2012 ha modificato ulteriormente l'art. 76 del comma 7 del d.l. n.112/2008 incrementando la possibilità di copertura del turn over stabilendo che è possibile effettuare assunzioni a tempo indeterminato nei limiti del 40% del costo delle cessazioni nel precedente anno;

RILEVATO che il suddetto decreto ha stabilito che ai soli fini del calcolo delle facoltà assunzionali, l'onere per le assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione scolastica e del settore sociale è calcolato nella misura ridotta del 50%; le predette assunzioni continuano a rilevare per l'intero ai fini del calcolo delle spese di personale previsto per stabilire il rapporto tra spesa di personale e spesa corrente;

Visto che per quanto concerne le assunzioni a tempo determinato l'art. 9 comma 28 del d.l.n.78/2010 convertito nella legge n.122/2010 novellato dalla legge di stabilità n.183/2011 ha esteso agli enti locali l'obbligo di ridurre la spesa per le assunzioni a tempo determinato, la quale non può superare la quota del 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 o in mancanza di spesa in tale anno, di quella concernente la media del triennio 2007/2009;

Vista la deliberazione della Corte dei Conti a Sezioni Riunite n.11/2012 che ha interpretato la suddetta disposizione normativa circa i limiti alla spesa per i contratti del personale temporaneo o con rapporto di lavoro flessibile, introdotti dall'art. 9 comma 28 del DL n. 78 del 31 maggio 2010, convertito nella legge n. 122 del 30 luglio 2010, così come modificato dall'art. 4, comma 102, della legge n. 183 del 12 novembre 2011 (legge di stabilità per il 2012), precisando che gli enti locali sono tenuti pertanto a conformarsi ai principi suddetti e applicano direttamente la norma generale così come formulata, suscettibile di adattamento solo da parte degli enti di minori dimensioni per salvaguardare particolari esigenze operative;

Dato atto che il d.l. n.16/2012 conv. in legge n. 44/2012 all'art. 4 ter comma 12 a partire dall'anno 2013 consente agli enti locali di superare il predetto limite per le assunzioni diverse a tempo indeterminato in relazione alle spese necessarie a garantire l'espletamento delle attività nei settori della polizia locale, di istruzione pubblica e servizi sociali sempre che la spesa sostenuta per tali finalità non sia superiore a quella del 2009;

Atteso che:

- la Corte dei Conti Sezione Autonomia, con delibera n. 2/2010 ha stabilito che per calcolare la riduzione della spesa di personale si debba fare riferimento alla spesa dell'anno precedente, in modo che tale da garantire una diminuzione in termini costanti e progressivi, di anno in anno, coerentemente con il vigente quadro normativo che impone la programmazione dei fabbisogni e l'ottimizzazione delle risorse disponibili;
- la Sezione Regionale di controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 167/2011 PAR del 31.3.2011 resa in sede consultiva, ha osservato che l'anno di riferimento considerato dall'art.14, comma 9, è il 2010 che costituisce il primo anno di riferimento utile e pertanto per quanto concerne la possibilità di assunzione nell'anno 2011 i vincoli di spesa di personale devono essere

considerati con esclusivo riguardo al 2010, mentre con riguardo agli anni successivi al 2011 valorizzando la nozione di anno precedente riferita agli enti non sottoposti al patto di stabilità definita dalle Sezioni riunite in sede di controllo nella deliberazione n.52/contr/10 ed in ragione della medesima ratio normativa, si ritiene che si possano riportare nell'anno successivo eventuali margini di spesa originati da cessazione di personale, non utilizzati nell'anno precedente;

DATO ATTO che:

- l'Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art.242 del dlgs.vo n. 267/2000;
- la spesa del personale calcolata al netto degli oneri con i criteri individuati dalla circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 9/2006 e dal comma 1 art. 76 d.l.n.112/2008 citato (quindi al netto delle spese per i nuovi contratti e comprendendo le spese per gli incarichi di co.co.co per il personale, di cui all'art.110 del dlgs.vo.n.267/2000 e per tutti i soggetti eventualmente utilizzati, senza estinzione del rapporto, in strutture ed organismi facenti capo all'Ente) presenta il seguente andamento:

anno 2009 Euro 3.002.077,19
anno 2010 Euro 2.985.072,62
anno 2011 Euro 2.887.310,54
anno 2012 euro 2.605.767,13

DATO atto

che nell'anno 2009 la spesa sostenuta per co.co.co, forme di lavoro flessibili (interinali), personale convenzione, incarichi ex art.110, commi 1,2 e 6 del TUEL è stata di euro 214.283,59;

RITENUTO, pertanto, che nelle more di una rimodulazione del piano occupazionale e di attivazione delle procedure per la copertura dei posti vacanti, nell'ambito delle percentuali consentite dalla legge, limitare, in questa prima fase, la programmazione del fabbisogno del personale a tempo determinato per assicurare la temporanea direzione degli Uffici e dei servizi comunali e garantire negli stessi la continuità amministrativa con l'assunzione a tempo determinato di ulteriori unità di lavoro flessibile finalizzati all'erogazione dei servizi nel rispetto dei principi di efficienza e di ottimizzazione;

RICHIAMATO, ancora, l'art.9 c.28 del d.l.n.78/2010 con con mod. nella legge n.122/2010, nel testo modificato, a far data dall'1.1.2012, dalla legge n.183/2011, a mente del quale "i Comuni possono avvalersi di personale a tempo determinato con convenzioni, ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, art.90 e art. 110 c.1 nel limite del 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009, fatto salvo che il limite può essere superato per l'assunzione di polizia locale, personale di pubblica istruzione e servizi sociali;

Considerato:

- che presso la 4° Area LL.PP. S.U.E. è vacante il posto di Capo Area e che per le numerose e rilevanti problematiche si è provveduto ad assicurare l'apporto di competenza e professionalità con il conferimento di incarico di Capo area all'Arch. Aldo CAFORIO, ai sensi dell'art. 110 c.1 del TUEL n.267/2000, giusta decreto sindacale n. 6 del 7.1.2013, salvo rinnovo e nelle more di diverse determinazioni da adottarsi sulla capacità assunzionale dell'Ente;
- che per numerose attività incombenti presso l'Area Servizi Tecnici e Cimiteriali e Area LL.PP. S.U.E. occorre assumere a tempo determinato n 2 unità con il profilo Istruttore Direttivo Tecnico (Ingegnere), n.2 unità di Istruttore Tecnico (Geometra);
- Che si rende necessario potenziare l'Ufficio Turistico con contratto a tempo determinato una unità avente il profilo B/3 collaboratore amministrativo;
- Che occorre assumere con contratto a tempo determinato un autista di scuolabus
- Che presso la 7° Area si è reso necessario nominare ai sensi dell'art. 110 c.1 del dlgs.vo n.267/2000 il Capo Area, per il quale si è proceduto alla nomina del dott. GIUSTI Michelangelo giusta decreto sindacale n. 25 del 5/03/2013;

- Che presso la 2°Area Contabilità e Gestione Risorse umane e 3°Area Fiscalità locale è stato conferito temporaneamente l'incarico a Michele GALASSO, funzionario di ruolo Cat. D3 del Comune di Gioia del Colle, giusta decreto sindacale n. 1 del 7.1.2013;
- Che stante l'approssimarsi della stagione estiva occorre potenziare il servizio di polizia Municipale con l'assunzione stagionale di tre vigili urbani;

Visto il parere della Corte dei Conti della Puglia n. 14/2013 che per gli incarichi conferiti ai sensi dell'art.110 c.1 del TUEL n.267/2000, non sono applicabili le disposizioni previste dell'art.9 c. 28 d.l.n.78/2010 e ,pertanto, gli stessi sono esclusi dal regime vincolistico della spesa sostenuta nell'anno 2009;

Visto l'art.30 c.1,secondo periodo, d.lgs. 165/2001 che stabilisce che tutte le Amministrazioni *"devono in ogni caso rendere pubbliche le disponibilità dei posti in organico da ricoprire attraverso passaggio diretto di personale da altre amministrazioni"* in maniera obbligatoria ,e comunque *"prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali,finalizzate alla copertura dei posti vacanti in organico,devono attivare le procedure di mobilità"*,pena la nullità delle procedure concorsuali e delle relative assunzioni;

Vista la deliberazione n.59 /CONTR/10 del 6.12.2010,della Corte dei Conti Sezioni riunite in sede di controllo,con la quale ha confermato la vigenza dell'art.1 comma 47, della legge n.311/2004 ai sensi della quale in vigenza dei limiti di assunzione a tempo indeterminato sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale,tra amministrazioni sottoposte a limitazione nel rispetto delle disposizioni organiche e,per gli enti locali, purchè abbiano rispettato il patto l'anno precedente;

Vista la nota della Funzione pubblica n. 46078/2010 con la quale precisa che la mobilità non va considerata nè alla base del calcolo del 20%, ora 40%, della spesa dei cessati, nè nel costo degli assunti;

Considerato,pertanto,che la mobilità è neutra non facendo aumentare le spese di personale nel comparto Regioni- Enti Locali;

Ritenuto,pertanto,che i posti dei cessati nell'anno 2012 sono da ricoprire mediante mobilità volontaria, compartimentale e/o intercompartimentale;

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 14.05.2013 , allegato a formare parte integrante del presente atto;

Visto il parere favorevole tecnico e contabile espresso ai sensi dell'art.49 del Dlg.vo n.267/2000;

Dato atto che il presente atto sarà oggetto di informazione alle Rappresentanze Sindacali;

Visto il D.L. n. 78 del 31.05.2010 convertito in legge n. 122 del 30.07.2010;

Visto il D.L. n.112/2008 , convertito dalla legge n.133/2008;

Visto il D.L. n. 16 del 2.3.2012 coordinato con la legge di conversione n. 44 del 26.4.2012;

Visto il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.L. n.174/2010 conv. con mod. nella legge n.213/2012;

Visto la legge di stabilità n. 22 del 2012 che ha differito al 30.6.2013 l'approvazione del bilancio

Vista la L. n.183/2011 ;

A Voti unanimi favorevolmente resi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per quanto in premessa motivato e qui integralmente riportato per farne parte integrale

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
MICHELE GALASSO

- 1) di dare atto, in ossequio all'art.33 comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001 come modificato di recente dalla legge n.183/2011, che anche per l'anno 2013, questo Ente non ha eccedenze di personale in riferimento sia alle esigenze funzionali che alla dotazione organica approvata;
- 2) di approvare il programma triennale del fabbisogno di personale 2013-2015, così come risultante dal prospetto allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando atto che esso realizza una riduzione della spesa del personale;
- 3) di dare atto che si può procedere ad assunzioni a tempo determinato, convenzioni, co.co.co ed art.90,108-110 dl.g.vo n.267/2000 nel limite annuo massimo di Euro 107.141,80, di cui all'art. 9 e 28 d.l. n.78/2010 conv. con mod. in legge n.122/2010 nel testo modificato dalla legge n.183/2011;
- 4) di dare atto che la suddetta programmazione potrà essere rivista in funzione di innovazioni normative in materia di personale e di mutate esigenze strutturali dell'Ente;
- 5) di dare atto che la spesa necessaria per l'attuazione di quanto disposto con il presente provvedimento, trova copertura nei relativi capitoli del personale del redigendo Bilancio 2013 e successivi e che il relativo impegno sarà assunto con provvedimento del capo Area Organizzazione e Gestione del Personale all'atto di assunzione del personale individuato;
- 6) di dare atto che il limite della spesa dell'anno 2009, potrà essere superato per le assunzioni di polizia locale, personale pubblica istruzione, servizi sociali
- 7) di trasmettere copia del presente provvedimento:
 - alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica;
 - al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;
 - alle Organizzazioni Sindacali e alle R.S.U. per opportuna conoscenza;
- 8) di dare mandato ai Capi Area per l'attuazione di quanto disposto nel presente atto secondo le modalità delle forme lavorative previste dall'art.36, comma 2 del d.l.g.von.165;

LA GIUNTA COMUNALE

con successiva e separata votazione, unanime e favorevole

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134/4° comma del D. Lgs. n.267/2000.

PIANO TRIENNALE DI PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO
DEL PERSONALE 2013/2015 E PROGRAMMA OCCUPAZIONALE 2013

ANNO 2013					ANNO 2014					ANNO 2015						
Profilo -Cat.	Assunzi oni esterne	assunzi oni interne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)	Note	ricaduta della spesa assunzioni 2014	Profilo -cat.	Assunzi oni esterne	assunzi oni interne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)	Note TOTALE 2014	ricaduta della spesa assunzioni 2013 + 2014	Profilo -cat.	Assunzi oni esterne	assunzi oni interne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)	Note TOTALE 2015
Istruttore di vigilanza	3		€ 28.973,10	dal 1.07.2013 art. 53 165/01 - mesi sei almeno 24 ore settimanali												
collaboratore amministrativo - B/3 Ufficio Turistico	1		€ 5.042,76	mesi quattro 20 ore settimanali												
esecutore tecnico - B/1 AUTISTA	1		€ 3.577,67	mesi tre 20 ore settimanali												
geometra - C/1	2		€ 16.144,22	mesi sei 20 ore settimanali												
ingegnere - D/1	2		€ 17.565,37	mesi sei 20 ore settimanali												
Agronomo - D/1	1		€ 8.782,68	mesi sei 20 ore settimanali												

SECRETARIO GENERAL
Dr. Eugenio De Cardenas

SEGRETARIO GENERALE
Dr. Eugenio De Carlo



ANNO 2013				ANNO 2014				ANNO 2015								
Profilo -Cat.	Assunzi oni esterne	assunzi oni interne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)	Note	ricaduta della spesa assunzioni 2014	Profilo -cat.	Assunzi oni esterne	assunzi oni interne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)	Note TOTALE 2014	ricaduta della spesa assunzioni 2013 + 2014	Profilo -cat.	Assunzi oni esterne	assunzioni interne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)	Note TOTALE 2015
Istruttore amministrativo - C1	2		€ 14.414,48	mesi sei 18 ore settimanali												
Operaio - A1	1		€ 8.176,31	mesi 7 20 ore settimanali												
Esecutore - B/1	1		€ 25.674,21	Mobilità intercomparti mentale												
Collaboratore amministrativo - B/3	2		€ 53.393,62	Mobilità intercomparti mentale												
Istruttore C1	2		€ 64.146,78	Mobilità intercomparti mentale												
Istruttore direttivo D1	1		€ 32.516,41	Mobilità intercomparti mentale												

IL SEGRETIARIO
Dr. Eug.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Eugenio De Caro

ANNO 2013				ANNO 2014						ANNO 2015				Note TOTALE 2015
Profilo -Cat.	Assunzioni oni esterne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)	Note	ricaduta della spesa assunzioni 2014	Profilo -cat.	Assunzioni oni esterne interne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)	Note TOTALE 2014	ricaduta della spesa assunzioni 2013 + 2014	Profilo -cat.	Assunzioni oni esterne	Spesa (retr. + CPDEL INADEL + INAIL + IRAP + ASPI per t. d.)		
Esecutore A1	3	€ 75.138,58	Mobilità intercomparti mentale											
		353.546,19												

* spesa retribuzione base - retribuzione di posizione e risultato previste nel fondo risorse decentrate 2013

SPESA A TEMPO INDETERMINATO € 250.869,60

SPESA A TEMPO DETERMINATO € 102.676,59

SEGREARIO GENERALE
Dr. Eugenio De Carlo

IL PRESIDENTE
f.to Giovanni GUGLIOTTI



IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Eugenio DE CARLO

Il sottoscritto Responsabile della pubblicazione, visti gli atti d'Ufficio:

CERTIFICA

ai sensi dell'art. 5 dello Statuto Comunale, che la presente deliberazione, su conforme attestazione del Messo Comunale, viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo ente dal 20 MAG 2013 per quindici giorni naturali e consecutivi ai sensi dell'art. 124 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, addì 20 MAG 2013

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Eugenio DE CARLO

ATTESTA

che la presente deliberazione:



è stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 20 MAG 2013 (Art. 125 D.Lgs. 267/00);

- è esecutiva il _____ perché:

☐ decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ;

☒ dichiarata immediatamente esecutiva (Art. 134 – comma 4° - D. Lgs 267/00)

- è composta da n. _____ allegati.

addì 20 MAG 2013

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Eugenio DE CARLO

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Castellaneta,



IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Eugenio DE CARLO